



Ministero dell'Istruzione



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



ISTITUTO COMPRENSIVO - NOVOLI
SCUOLA INFANZIA - VIA E. MONTALE
SCUOLA PRIMARIA "O. PARLANGELI" - VIA DEI CADUTI
SCUOLA SECONDARIA I GRADO "F. CEZZI" - VIA L. MADARO



Prot. n. *vedi segnatura*

Novoli, *vedi segnatura*

All'ANAC (protocollo@pec.anticorruzione.it)

All'Agid (protocollo@pec.agid.gov.it)

Alla Corte dei Conti (puglia.controllo@corteconticert.it)

OGGETTO: Autorizzazione deroga all'obbligo di ricorso alle Convenzioni quadro stipulate da CONSIP S.P.A.

Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale “Per la scuola, competenze e ambienti per l’apprendimento” 2014-2020. Asse II – Infrastrutture per l’istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – REACT EU.
Asse V – Priorità d’investimento: 13i – (FESR) “Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia” - Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia – Azione 13.1.1 “Cablaggio strutturato e sicuro all’interno degli edifici scolastici” – Avviso Pubblico prot. nr. 20480 del 20/07/2021 per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless nelle scuole.

Codice Identificativo Progetto: 13.1.1A-FESR PON-PU-2021-266

Titolo Progetto: Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici

CUP : D19J21009900006

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 15 marzo 1997 n. 59, concernente “Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa”;

VISTO il D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275, concernente il Regolamento recante norme in materia di autonomia delle Istituzioni Scolastiche, ai sensi dell'art. 21 della Legge 15 marzo 1997, n. 59;

VISTO il D.I. n. 129/2018 "Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della Legge 13 luglio 2015, n. 107";

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche” e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n. 120, conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (c.d. Decreto Semplificazioni);

VISTA la Legge 17 luglio 2020, n. 77 (in S.O. n. 25, relativo alla G.U. 18/07/2020, n. 180), conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 19 maggio 2020, n. 34;

VISTA la Legge 29/07/2021, n. 108, conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77,

recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante «Codice dei contratti pubblici» e ss.mm.ii.;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»;

TENUTO CONTO delle funzioni e dei poteri del Dirigente Scolastico in materia negoziale, come definiti dall'articolo 25, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dall'articolo 1, comma 78, della legge n. 107 del 2015 e dagli articoli 3 e 44 del succitato D.I. 129/2018;

VISTO il decreto di assunzione nomina RUP del Dirigente Scolastico, prof.ssa Elisabetta Dell'Atti;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»;

VISTI il Regolamento (UE) n. 1303/2013 recante disposizioni comuni sui Fondi strutturali e di investimento europei ed il Regolamento (UE) n. 1304/2013 relativo al Fondo Sociale Europeo;

VISTO il PON Programma Operativo Nazionale “Per la scuola – competenze e ambienti per l'apprendimento” CCI 2014IT05M2OP001- Decisione C(2014) n.9952, del 17 dicembre 2014della Commissione Europea;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020, relativo alle risorse aggiuntive ed alle modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT-EU), nell'ambito del Programma operativo nazionale “Per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento” 2014-2020 – Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);

VISTA la decisione di esecuzione della Commissione europea C (2021) 6076 Final del 12 agosto 2021, recante modifica della decisione di esecuzione C (2020) 8273 che approva per l'allocatione delle risorse derivanti dal React EU, l'inserimento di un nuovo obiettivo tematico (OT13) alla nomenclatura delle categorie di intervento per il FESR, denominato “Promuovere il superamento degli effetti della pandemia da COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e favorire una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia”, all'interno del nuovo Asse V, denominato “Promuovere il superamento degli effetti della pandemia da COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e favorire una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia” (OT 13 Asse FESR REACT EU) e l'istituzione, altresì, dell'Asse VI, denominato “Assistenza Tecnica REACT EU”, nell'ambito del programma operativo “Per la scuola – competenze e ambienti per l'apprendimento” per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione” in Italia CCI 2014IT05M2OP001;

VISTO l'avviso pubblico 20480 del 20/07/2021, di cui all'oggetto;

VISTO il Progetto presentato da questo istituto in risposta all'avviso prot. n 20480 del 20/07/2021 oggetto di ratifica da parte del Collegio dei Docenti (Delibera n. 120 del 02/09/2021 verbale n. 1) e del Consiglio d'Istituto (Delibera n. 6 del 13/09/2021 verbale n. 1);

VISTA la lettera di autorizzazione del MI Prot. N. AOODGEFID-40055 del 14/10/2021 che rappresenta la formale autorizzazione dei progetti e impegno di spesa della singola Istituzione Scolastica del progetto, cod. 13.1.1A-FESRPN-PU-2021-266;

VISTO il decreto di assunzione nomina RUP del Dirigente Scolastico, prof.ssa Elisabetta Dell'Atti;

VISTO il proprio decreto di assunzione al Programma Annuale E.F. 2021 del finanziamento autorizzato, adottati in data 18/11/2021 prot. n. 6218;

VISTA la delibera del Consiglio di Istituto n.31 del 28/02/2020 con la quale, ai sensi dell'art.36, comma2 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, si è approvato apposito ‘Regolamento d'istituto per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture sotto la soglia comunitaria e per l'affidamento di incarichi di collaborazione ad esperti esterni’;

VISTA la delibera n. 139 del Collegio Docenti del 28/10/2021 e la delibera n. 16 del Consiglio d'Istituto del 28/10/2021 di approvazione PTOF 2021/2022;

VISTA la delibera n. 145 del Collegio Docenti del 13/12/2021 e la delibera n. 20 del Consiglio d'Istituto del 20/12/2021 di approvazione del PTOF 2022/2025;

VISTA la Delibera del Consiglio d'Istituto n. 23 del 14/02/2022 di approvazione del Programma Annuale dell'Esercizio finanziario 2022;

VISTO l'art. 1, comma 449, della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, che

prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 583, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, ai sensi del quale, fermo restando quanto previsto dal citato art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. o il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip S.p.A.;

VISTA la Legge n. 208/2015, art. 1, comma 512, il quale dispone che "Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti." (Convenzioni quadro, Accordi quadro, Me.PA., Sistema Dinamico di Acquisizione);

CONSIDERATO che, nell'ambito degli Accordi Quadro stipulati da Consip e del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip, non risultano attive iniziative aventi ad oggetto interventi comparabili con quelli da affidare con la presente procedura;

CONSIDERATO che le forniture richieste rientrano nelle categorie merceologiche rinvenibili sul MePA di Consip S.p.a, ai sensi del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito, con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012, n. 94, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica, della legge 24 dicembre 2012, n. 228, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2013), e della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016);

CONSIDERATO che l'art. 1, comma 510, della Legge n. 208/2015 prevede la possibilità di acquistare in deroga rispetto all'obbligo di utilizzare Convenzioni Consip, nel caso in cui il bene o il servizio oggetto delle Convenzioni attive, alle quali sia possibile aderire, non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;

TENUTO CONTO che l'inidoneità per mancanza di caratteristiche essenziali che legittima la deroga all'obbligo di acquisti centralizzati «[...] deve emergere da un confronto operato tra lo specifico fabbisogno dell'ente e il bene o il servizio oggetto di Convenzione e sembra dover riguardare esclusivamente le caratteristiche del bene o del servizio stesso, senza che la valutazione possa estendersi a elementi ulteriori che incidono sul fabbisogno» (delibera della Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, 20 aprile 2016, n. 38).

CONSIDERATO che le "caratteristiche essenziali" dovranno essere verificate alla luce del Decreto del MEF del 21 ottobre 2019, pubblicato in GU n. 272 del 20 novembre 2019 (soggetto ad aggiornamento con cadenza annuale), che definisce le caratteristiche essenziali delle prestazioni principali oggetto delle Convenzioni Consip e che riguardando unicamente gli aspetti tecnici la valutazione è stata rimessa al progettista che, nell'ambito della propria discrezionalità tecnica ha valutato la rispondenza della convenzione.

VISTO l'art. 75, c. 3 bis della Legge 24 aprile 2020, n. 27, conversione con modifiche del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 che recita che "i contratti relativi agli acquisti di servizi informatici e di connettività hanno una durata massima non superiore a trentasei mesi, prevedono di diritto la facoltà di recesso unilaterale dell'amministrazione decorso un periodo non superiore a dodici mesi dall'inizio dell'esecuzione e garantiscono in ogni caso il rispetto dei principi di interoperabilità e di portabilità dei dati personali e dei contenuti comunque realizzati o trattati attraverso le soluzioni acquisite ai sensi del comma 1, senza ulteriori oneri per il committente. La facoltà di recesso unilaterale, di cui al periodo precedente, è attribuita senza corrispettivo e senza oneri di alcun genere a carico dell'amministrazione;

VISTO in particolare l'art. 55, c.1, lett. b, par.1 della Legge 29/07/2021, n. 108, "al fine di rispettare le tempistiche e le condizioni poste dal Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, le istituzioni scolastiche, qualora non possano far ricorso agli strumenti di cui all'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono procedere anche in deroga alla citata normativa nel rispetto delle disposizioni del presente titolo";

VISTO l'art. 1, secondo capoverso, avviso pubblico prot. 20480 del 20 luglio 2021, per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole nel quale si specifica che "l'intervento è, altresì, ricompreso all'interno del complessivo Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), di cui al regolamento UE n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021."

VISTO l'art. 1, secondo capoverso della lettera di autorizzazione MIUR prot. AOODGEFID - 0040055 del 14/10/2021

nel quale si specifica che “la data ultima per l’impegno delle risorse tramite assunzione di obbligazioni giuridicamente perfezionate è fissata al 31 marzo 2022, data ultima entro la quale l’istituzione scolastica deve provvedere a inserire nella piattaforma GPU la documentazione relativa all’obbligazione giuridica di cui sopra (es. contratto, ordine, etc.) relativa alla voce di costo “Forniture e servizi”. L’inserimento di tale documentazione costituisce a tutti gli effetti avvio del progetto”;

VISTA la nota MI, prot. 17234 del 25/03/2022 “Proroga del termine per l’assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti” che proroga la scadenza per l’impegno delle risorse tramite assunzione di obbligazioni giuridicamente perfezionate al 13 maggio 2022,;

RILEVATA quindi la necessità di avviare in breve tempo la procedura per l’individuazione dell’operatore economico cui affidare l’incarico per la realizzazione del progetto al fine di garantire alle classi il più alto livello di connettività per la realizzazione della didattica multimediale;

VISTA la necessità di potenziare ed ampliare la rete WIFI del plesso della scuola primaria di via dei Caduti e rendere accessibili attraverso la rete aree al momento non servite dalla connessione alla rete, anche per l’erogazione della didattica a distanza o della didattica digitale integrata e consentire quindi la partecipazione anche agli alunni impossibilitati a recarsi a scuola;

DATO ATTO dell’esistenza della Convenzione Consip RETI LOCALI 7;

TENUTO CONTO dell’O.d.A. prot. n. 6678904 del 05/03/2022 relativa alla richiesta di valutazione preliminare LAN/WLAN presente in convenzione Consip, rivolta a VODAFONE ITALIA S.P.A. con specifico riferimento al bando “Reti locali 7” categoria lotto 4 relativo alla fornitura di prodotti e servizi per la realizzazione, manutenzione e gestione di reti locali per le P.A: zona sud ([...] Puglia [...]);

CONSIDERATO che il sopralluogo richiesto a mezzo dell’O.d.A.prot. n. 6678904 del 05/03/2022 è stato effettuato in data 05/04/2022 come da verbale agli atti della scuola;

VISTO il Piano di Esecuzione Preliminare (PEP), prot. n. 1919/E del 20/04/2022;

VISTA la relazione tecnica prot. n. 2233/E, resa dal prof. Cristian Starace, incaricato della progettazione, che evidenzia: “[...] occorre specificare che il sopralluogo del 05.04.2022 e la conseguente proposta di progetto inviato il 20.04.2022 della Vodafone, azienda in convenzione, non è in grado di garantire le esigenze didattiche ed organizzative del plesso scolastico sia in termini economici (con uno sforamento di oltre 2500€ rispetto all’importo massimo finanziato) sia dal punto di vista risolutivo (sola implementazione della rete wi-fi senza alcun potenziamento dell’impianto LAN nelle aule dell’istituto). [...]”;

PRESO ATTO che la convenzione attiva Reti locali 7 presente su Consip relativa alla fornitura e installazione di materiale per la realizzazione e l’ampliamento di reti locali presenta caratteristiche tecniche e amministrative che non soddisfano le necessità della scuola alla luce del progetto realizzato dal progettista incaricato dalla scuola con incarico prot. 1225 del 09/03/2022;

CONSIDERATO che nel pacchetto presente in convenzione l’assistenza e la manutenzione risultano essere a pagamento, così come indicato nella scheda “**RL7 corrispettivi tutti i lotti della convenzione consip**” sottraendo in questo modo risorse economiche che meglio potrebbero essere impiegate per il miglioramento della parte tecnologica e dell’infrastruttura;

PRESO ATTO quindi che l’assistenza e la manutenzione risultano essere necessarie per il corretto utilizzo dell’attrezzatura e della rete;

COSIDERATO che l’art.1, commi 510 e 516 della Legge n. 208/2015, impone alla StazioneAppaltante di predisporre apposita autorizzazione, specificamente motivata, resa da parte dell’organo di vertice amministrativo e trasmessa alla Corte dei Conti competente per territorio, all’ANAC e all’AGID, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell’amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa. Gli approvvigionamenti effettuati ai sensi del presente comma sono comunicati all’Autorità nazionale anti- corruzione e all’Agid;

DETERMINA

Art. 1

Tutto quanto in premessa indicato fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2

Di derogare all’obbligo normativo di ricorso alle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. per acquisto di attrezzature informatiche e di connettività finalizzate all’erogazione della didattica a distanza o della didattica digitale integrata e consentire quindi la partecipazione anche agli alunni impossibilitati a recarsi a scuola.

Art. 3

Di procedere con successiva determina e relativo ordine all'acquisto di attrezzature informatiche e di connettività attraverso l'altro strumento di Consip, il MEPA, con attrezzature idonee a soddisfare il fabbisogno dell'Istituto per caratteristiche e tempi di consegna e installazione.

Art. 4

Di inviare la presente determina alla Corte dei Conti, sezione centrale di controllo sulla gestione.

Art. 5

Ai sensi dell'art. 31 del D.lgs n. 50/2016 e dell'art. 5 della legge 241 del 7 agosto 1990, il Responsabile del Procedimento è il Dirigente Scolastico Prof.ssa Elisabetta Dell'Atti.

Art. 6

La presente determina è pubblicata sul sito dell'Istituzione Scolastica.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo. Per l'obbligo della trasparenza e della massima divulgazione, tutti i documenti di interesse comunitario relativi allo sviluppo dei progetti saranno resi visibili sul sito e all' Albo di questa Istituzione Scolastica.

LA DIRIGENTE SCOLASTICA

prof.ssa Elisabetta Dell'Atti

firma digitale ai sensi del nuovo CAD e normativa connessa